



MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE,
DE L'ÉLEVAGE ET DE LA PÊCHE
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

**ELABORATION D'UN DOCUMENT DE
PLAIDOYER POUR L'AVENEMENT
D'UN PNDF CONSOLIDE VOLAILLE**

**DOCUMENT DE
PLAIDOYER**

Dr Ir DAVID SOHINTO
Expert GAR, en analyse de gouvernance et de performance.

Septembre 2022

SOMMAIRE

| | |
|---|-----------|
| SOMMAIRE | 2 |
| LISTE DES TABLEAUX | 2 |
| 1. CONTEXTE DU PLAIDOYER | 3 |
| 2. SYNTHÈSE DES FORCES/POTENTIALITÉS ET FAIBLESSES/MENACES DE LA FILIÈRE | 4 |
| 2.1. Principales forces/opportunités de la filière..... | 4 |
| 2.2. Faiblesses/menaces | 4 |
| 3. IDENTIFICATION DES PROBLÈMES MAJEURS ET RECOMMANDATIONS DES ACTEURS | 5 |
| 4. VISION ET OBJECTIFS DE L'IAB | 6 |
| 5. ARGUMENTAIRE POUR L'ÉLABORATION D'UN PNDF VOLAILLE | 7 |
| 6. PLANIFICATION DES ACTIONS À MENER | 9 |
| 7. LETTRE DE PLAIDOYER | 10 |
| ANNEXES | 12 |

LISTE DES TABLEAUX

| | |
|--|----------|
| Tableau 1 : Principales forces de la filière | 4 |
| Tableau 2 : Principales faiblesses de la filière..... | 4 |
| Tableau 3 : Synthèse des problèmes majeurs et des recommandations | 5 |

1. CONTEXTE DU PLAIDOYER

Le Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole (PSDSA) a défini neuf (09) filières prioritaires dont trois filières animales : lait, viande et œufs de table. Dans le cadre de la mise en œuvre de ce plan pour la période 2017-2025, le gouvernement du Bénin a élaboré deux Plans Nationaux de Développement des CVA de la filière avicole : le PNDF Œufs de Table et le PNDF Lait et Viande portés et coordonnés respectivement par les Agences Territoriales de Développement Agricole (ATDA) des Pôles de Développement Agricoles (PDA) 7 et 2.

Ces PNDF en cours d'exécution arrivent à termes en 2022 pour le PNDF Œufs de table et en 2024 pour le PNDF lait et viande dans lequel est incrusté la CVA viande de volaille. La mise en œuvre de ces PNDF suscite auprès des acteurs un certain nombre de préoccupations quant à la gouvernance de la filière avicole au Bénin et la coordination cohérente de l'atteinte des objectifs assignés aux PNDF.

Préoccupée par l'avenir de la filière dont dépend la satisfaction des besoins des populations en œufs de table et en viande de volaille au regard des demandes qui sont toujours croissantes, l'Interprofession de l'Aviculture du Bénin (IAB) a engagé des réflexions sur la gouvernance des PNDF concernés et la cohérence des actions prévues.

A cet effet, l'IAB, faîtière de la filière, a organisé un atelier de réflexion pour identifier les problèmes majeurs actuels de la filière à travers les PNDF en exécution en vue de formuler des suggestions pertinentes pour améliorer les performances des CVA viande de volaille et œufs de table. C'est dans ce cadre qu'une équipe de consultants a été sollicitée pour faciliter les travaux dudit atelier et élaborer un document de plaidoyer/lobbying en direction des autorités et institutions compétentes.

2. SYNTHÈSE DES FORCES ET FAIBLESSES DE LA FILIÈRE

2.1. Principales forces et potentialités de la filière

Tableau 1 : Principales forces et potentialités de la filière

| Maillons de la filière | Principales forces et potentialités |
|---|---|
| Systèmes de production | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Accroissement de l'effectif des aviculteurs ; ◆ Modernisation progressive des fermes ; ◆ Production au niveau national des principales matières premières alimentaires et des poussins d'un jour ; ◆ Appui au renforcement des capacités des acteurs à travers des programmes de développement dédiés aux CVA viande de volaille et œufs de table ; ◆ Forte potentialité de développement des exploitations avicoles. |
| Transformation | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Existence de gammes variées de formes de produits transformés ; ◆ Forte implication des femmes à plus de 90% des acteurs du maillon transformation |
| Distribution | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Bonne qualité des produits de volaille (viande et œufs de table) ; ◆ Existence des réseaux de distributions organisés (grossistes, sémi-grossistes, détaillantes, vendeuses ambulantes, vendeuses de produits divers, etc.) ; ◆ Forte implication des femmes à plus de 90% des acteurs du maillon distribution. |
| Consommation | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Demande croissante des produits de volaille ; ◆ Préférence des consommateurs pour le poulet béninois en général. |
| Cadre politique, organisationnel et institutionnel | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Existence d'une reconnaissance juridique de chaque famille d'acteurs et de l'IAB (Loi d'Association 1901) ; ◆ Existence d'un Plan Stratégique Quinquennal de Développement de l'IAB (2021-2025) ; ◆ Volonté affichée de l'Etat à accompagner la filière en la hissant au rang des filières prioritaires ou à forte valeur ajoutée au Bénin ; ◆ Existence d'une forte organisation des acteurs autour de la filière. |

2.2. Faiblesses et menaces

Tableau 2 : Principales faiblesses et menaces de la filière

| Maillons de la filière | Principales faiblesses et menaces |
|-------------------------------|---|
| Systèmes de production | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Insuffisance de formation appropriée des aviculteurs pour une Professionnalisation conséquente ; ◆ Outils de production avicole insuffisants et peu performant ; ◆ Accès limité aux intrants (aliments, poussins d'un jour, produits vétérinaires) à cause de leur indisponibilité sur le marché et/ou de leur prix élevé ; ◆ Faible promotion de la production du poulet produit au Bénin ; ◆ Faible production locale des produits avicoles par rapport à la demande ; ◆ Insuffisance d'actions en faveur de la production de la viande de volaille ; ◆ Insuffisance du système d'information dans la filière ; ◆ Financement inadapté et peu accessible |
| Transformation | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Faible appui au maillon transformation des CVA viande de volaille et œufs de table. |
| Distribution | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Nombre élevé d'acteurs intermédiaires entre producteurs et consommateurs ; |

| | |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Difficultés de mise en marché : les 4 P (Présentation du produit, Prix, Position/Place et Promotion du produit). |
| Consommation | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Prix élevés de la viande de poulets produits au Bénin limitant l'accès des consommateurs à ces produits ; ◆ Déficit de communication sur la production locale de poulets prêts à cuire (plumés et découpés). |
| Cadre politique, organisationnel et institutionnel | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Absence de politique de protection du marché local ◆ Double pilotage des programmes de la filière avicole (gestion et coordination séparées des deux PNDP (lait et viande, œufs de table) ; ◆ Faible visibilité de l'IAB faute de stratégie de communication efficace ; ◆ Faible activation du partenariat Public-Privé. |

3. IDENTIFICATION DES PROBLEMES MAJEURS ET RECOMMANDATIONS DES ACTEURS

Tableau 3: Synthèse des problèmes majeurs et des recommandations

| Problèmes majeurs | Recommandations |
|---|---|
| 1. Faible production locale des produits avicoles par rapport à la demande | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Mettre en œuvre des mécanismes de stabilisation des prix des matières premières fondamentales (maïs, soja) pour contenir les coûts de production; ◆ Appuyer la mise en place des unités de production d'aliments de proximité ; ◆ Appuyer la mise en place de nouveaux couvoirs locaux pour la production des poussins chairs ; ◆ Faciliter l'accès des aviculteurs aux poussins chair importés en qualité et en quantité soit 25 000 000 de poussins à prix subventionné pendant deux (2) ans pour une production de 30 000 tonnes de viande de volaille ; ◆ Améliorer la gestion de l'approvisionnement en vaccins aviaires en vue d'éviter les ruptures fréquentes de stocks. ◆ Mettre à disposition des aviculteurs et à prix subventionné les gammes nécessaires de vaccins contre les maladies aviaires. |
| 2. Insuffisance de formation professionnelle et d'appui-conseil efficace | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Mettre en place un dispositif d'accompagnement technique spécialisé dédié à la filière pour une formation professionnelle des acteurs et un appui-conseil rapproché ; ◆ Renforcer l'organisation des acteurs et la structuration des chaînes de valeur de la filière aviculture (moderne et familiale). |
| 3. Faible appui au maillon transformation des produits avicoles | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Encourager et soutenir les initiatives privées dans la transformation de poulets et des œufs ; ◆ Construire des abattoirs de proximité ; ◆ Renforcer les abattoirs existants en équipements complémentaires et modernes. |
| 4. Difficultés de mise en marché des produits | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Mettre en place un mécanisme de communication commerciale sur les produits avicoles de production locale ; ◆ Renforcer les relations contractuelles entre acteurs. |
| 5. Double pilotage des programmes de la filière avicole | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Regrouper les interventions des CVA viande et œufs de table dans un seul PNDP. |
| 6. Financement inadapté et peu accessible | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Créer un guichet pour l'aviculture au FNDA ; ◆ Diversifier les offres/produits d'assurance pour la filière volaille. |

4. VISION ET OBJECTIFS DE L'IAB

Dans son plan stratégique de développement pour la période 2021-2025, l'Interprofession de l'Aviculture du Bénin a défini sa vision ainsi qu'il suit :

A l'horizon 2030, l'IAB est une organisation de référence, forte, dynamique, engagée qui encourage le dialogue inclusif et qui œuvre pour la création (i) d'un environnement favorable au développement équilibré des maillons de la filière avicole ainsi que (ii) des relations d'affaires rentables pour tous les acteurs.

L'un de ses objectifs de changement ou objectif de développement organisationnel est d'améliorer sa visibilité et celle de ses membres au plan national, régional et international.

Dans le cadre de son chantier de plaidoyer, il apparaît donc que l'enjeu qui découle de sa vision de développement de la filière avicole au Bénin est « ***l'amélioration de l'environnement (économique, politique) favorable au développement de la filière*** »

Les objectifs de plaidoyer de l'IAB se présentent comme suit.

But ou objectif global : D'ici à 5 ans, il s'agira de « ***créer un environnement favorable au développement équilibré des maillons de la filière avicole*** » en vue de mieux contribuer au développement de l'ensemble de la filière.

Objectif du plaidoyer : A court terme, l'IAB se fixe comme objectif de « ***faire regrouper les interventions des CVA viande de volailles et œufs de table dans un seul PNDP*** »

L'IAB n'a pas le contrôle de la réalisation de cet objectif. C'est pourquoi elle a prévu de faire un plaidoyer auprès des autorités étatiques du Bénin en passant par le Ministère en charge de la filière avicole.

5. ARGUMENTAIRE POUR L'ÉLABORATION D'UN PNDF VOLAILLE

Les analystes de politiques dans le secteur de l'élevage s'accordent sur le fait que la demande en produits d'origine animale ira en augmentant au rythme de la croissance de la population et de l'urbanisation galopante. Cette tendance est valable pour les produits de volaille au Bénin (MAEP/Cosinus conseils, 2018).

Le Bénin, n'a pas d'avantages comparatifs en termes de coûts dans le commerce international des produits avicoles en raison des conditions de production peu efficace sur le plan des coûts. La production nationale peut difficilement répondre à la demande croissante, du moins à court et moyen terme (SLE PUBLICATION SERIES S286 F, 2021).

Conformément à sa politique de développement du secteur agricole, le gouvernement du Bénin a élaboré et met en œuvre plusieurs plans nationaux de développement des filières prioritaires dont deux (02) en aviculture : le PNDF Œufs de consommation (2019-2022) et le PNDF Lait-Viande (2019-2024). Ces programmes arrivent respectivement à terme en 2022 (cette année) et en 2024 (dans 2 ans).

Préoccupée par la durabilité des efforts importants que déploient le gouvernement et autres partenaires techniques et financiers pour soutenir le secteur avicole béninois, les trois familles d'acteurs (UNAP, ATRADIPA et UFISAB) de l'Interprofession de l'Aviculture du Bénin, ont engagé des réflexions sur l'état des lieux des interventions en cours et les perspectives de développement à envisager.

Les acquis des interventions menées et en cours identifiés portent sur : (i) l'appui à la modernisation des entreprises avicoles modernes ; (ii) le renforcement de la disponibilité en intrants de bonne qualité à coûts réduits ; (iii) le renforcement des capacités organisationnelles des acteurs ; (iv) les mesures fortes de santé animale à travers l'organisation des campagnes de vaccination contre la maladie de Newcastle (PNDF viande et lait) qui est un fléau en aviculture.

Malgré ces acquis, les acteurs de la filière avicole notent des faiblesses dans l'appui aux différentes CVA notamment : (i) Insuffisance d'actions en faveur de la production de la viande de volaille ; (ii) Faibles capacités technico économiques des acteurs au niveau de tous les maillons des CVA ; (iii) Faible appui au maillon transformation des CVA viande et œuf de table (abattoirs, unités de transformation des œufs); (iv) Double pilotage des programmes de la filière avicole. En dehors de ces faiblesses liées aux PNDF lait et viande et œufs de table, il subsiste des faiblesses structurantes au niveau de la filière à savoir : (i) Difficultés de mise en marché des produits ; (ii) Financement inadapté et peu accessible aux acteurs.

Le double pilotage des programmes de développement de la filière aviculture en cours d'exécution perturbe les acteurs et ne leur donne pas la visibilité nécessaire pour jouer pleinement leur rôle de promotion, d'encadrement, d'information et de protection des intérêts des membres des organisations professionnelles qui portent la filière. Il ne permet pas de négocier efficacement avec les autorités étatiques les choix des actions qui se prennent en leur faveur et de suivre l'exécution de l'ensemble des opérations.

L'IAB, consciente de sa responsabilité dans l'évolution de la filière, s'est donné en 2021 une vision ambitieuse et volontariste de progrès telle que libellée dans son plan stratégique 2021-2025 :

A l'horizon 2030, l'IAB est une organisation de référence, forte, dynamique, engagée qui encourage le dialogue inclusif et qui œuvre pour la création (i) d'un environnement favorable au développement équilibré des maillons de la filière avicole ainsi que (ii) des relations d'affaires rentables pour tous les acteurs.

Au plan opérationnel, l'Interprofession s'est définie 04 missions précises : (i) être un creuset d'échanges entre les acteurs des CVA sur l'évolution de la filière aviculture du Bénin (Dialogue multi-acteurs) ; (ii) promouvoir les bonnes pratiques de gestion de la filière ; (iii) promouvoir la professionnalisation des acteurs directs des CVA de la filière ; (iv) faire des activités de plaidoyer et/ou du lobbying en faveur de la filière pour se donner les moyens de son ambition de développement.

L'IAB a actuellement besoin de l'appui renforcé des autorités étatiques pour sa croissance en efficacité sur les plans technique et organisationnel. Elle a besoin prioritairement d'avoir un environnement politique et institutionnel qui lui donnerait plus de visibilité pour le suivi des interventions sur le terrain. ***Le regroupement des CVA viande de volaille et œufs de table constitue la prochaine action qu'elle souhaite que l'Autorité du Ministère en charge de la filière avicole engage en vue de l'élaboration d'un seul et nouveau PNDF holistique pour la filière volaille avec ces différentes chaînes de valeur et différenciées suivant les aspects genre à la suite des 02 PNDF qui arrivent à termes (l'un en 2022 et l'autre en 2024)***

En d'autres termes l'IAB a besoin d'un instrument de pilotage stratégique et cohérent qui simplifie le maillage de coordination technique et administratif ainsi que la chaîne des interlocuteurs pour une meilleure concentration sur la performance de la filière.

Cette approche a l'avantage de :

- ☞ Créer des synergies entre les 02 CVA par la mutualisation des moyens financiers, humains, organisationnels etc. pour optimiser l'efficacité des interventions et la rentabilité des entreprises avicoles. Cette synergie induira certainement un gain en termes de plus de cohérence et d'équilibre (entre les maillons des CVA) dans la mise en œuvre des actions structurantes de la filière ;
- ☞ Améliorer l'implication des acteurs dans le cycle d'élaboration et de mise en œuvre des programmes de développement, ce qui rendra plus efficace la coordination et le suivi des actions du côté des acteurs.
- ☞ Optimiser l'efficacité de l'appui du gouvernement au renforcement des capacités des acteurs le long des chaînes de valeur, ce qui contribuera à améliorer la productivité de la filière.
- ☞ Renforcer l'inclusion dans la filière avec plus d'intégration entre les maillons des CVA et leurs acteurs avec pour effet une propension élevée à induire la croissance pro pauvre.
- ☞ Mieux coordonner les interfaces et interrelations sur les questions de sécurité alimentaire et de biosécurité qu'entretiennent les CVA œufs de table et celles de la viande de volaille.
- ☞ Renforcer la lisibilité de la chaîne de reddition de compte sur les performances accomplies dans la mise en œuvre du PNDF ainsi consolidé.

6. PLANIFICATION DES ACTIONS A MENER

| Enjeu | Objectifs | Actions de plaidoyer à mener | Responsable de mise en œuvre |
|---|--|--|------------------------------|
| Amélioration de l'environnement (économique, politique) favorable au développement de la filière | <p>But ou objectif global : <i>Créer un environnement favorable au développement équilibré des maillons de la filière avicole en vue de contribuer au développement de l'ensemble de la filière.</i></p> <p>Objectif du plaidoyer : <i>Faire regrouper les interventions des CVA viande et œufs de table dans un seul PNDF</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Elaborer un document de plaidoyer | IAB |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Elaborer une lettre de plaidoyer | IAB |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Envoi de correspondance aux services étatiques concernés (MAEP, au MPD, MIC) | IAB |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Suivre les correspondances | IAB |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Préparer les rencontres | IAB |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ◆ Suivre et évaluer l'activité de plaidoyer | IAB |

7. LETTRE DE PLAIDOYER

Interprofession de l'Aviculture du Bénin
Cotonou

A
Monsieur/Madame
.....

Objet : Lettre de plaidoyer pour le regroupement des CVA viande de volaille et œufs de table dans un seul Programme National de Développement de la Filière Volaille (PNDF Volaille) – Demande d'audience

Monsieur/Madame,

Nous avons l'honneur de porter à votre connaissance ce qui suit :

- Dans le cadre de la mise en œuvre du Plan Stratégique de Développement du Secteur Agricole (PSDSA) pour la période 2017-2025, le gouvernement du Bénin a élaboré et met en œuvre deux Plans Nationaux de Développement de la filière avicole : le PNDP Œufs de Table et le PNDP Lait et Viande, portés et coordonnés respectivement par les Agences Territoriales de Développement Agricole (ATDA) 7 et 2. Ces programmes arrivent respectivement à terme en 2022 (cette année) et en 2024 (dans 2 ans).
- Dans la mise en œuvre de ces PNDP, l'IAB a noté des acquis portant notamment sur: (i) l'appui à la modernisation des entreprises avicoles modernes ; (ii) le renforcement de la disponibilité en intrants à coûts réduits ; (iii) le renforcement des capacités organisationnelles des acteurs ; (iv) les mesures fortes de santé animale à travers l'organisation des campagnes de vaccination contre la maladie de Newcastle.
- Cependant, des faiblesses majeures ont été notées : (i) insuffisance d'actions en faveur de la production de la viande de volaille ; (ii) faibles capacités technico économiques des acteurs au niveau de tous les maillons des CVA ; (iii) faible appui au maillon transformation des CVA viande et œuf de table ; (iv) Double pilotage des programmes de la filière avicole limitant la mutualisation des efforts à travers des actions cohérentes.
- Le double pilotage des programmes de la filière aviculture en cours d'exécution perturbe les acteurs et ne leur donne pas la visibilité nécessaire pour jouer pleinement leur rôle de promotion, d'encadrement, d'information et de protection des intérêts des membres des organisations professionnelles qui portent la filière. Il ne permet pas de négocier efficacement avec les autorités étatiques les choix des actions qui se prennent en leur faveur et de suivre l'exécution de l'ensemble des opérations. Il rend compliqué la chaîne de redevabilité et de reddition de compte dans la gouvernance de la filière volaille et œuf de table de façon globale.
- Pour lui permettre de jouer pleinement son rôle, l'IAB a actuellement besoin de l'appui renforcé des autorités étatiques pour avoir un environnement politique et institutionnel qui lui donnerait plus de visibilité pour le suivi des interventions sur le terrain. **Le regroupement des CVA viande et œufs de table constitue la prochaine action qu'elle souhaite que vous engagiez en vue de l'élaboration d'un seul et nouveau PNDP à la suite des 02 PNDP qui arrivent à termes.**

Cette approche à l'avantage : (i) de créer des synergies entre les 02 CVA par la mutualisation des moyens financiers, humains, organisationnels ; (ii) d'améliorer l'implication des acteurs dans le cycle d'élaboration et de mise en œuvre des programmes de développement, ce qui rendra plus efficace la coordination et le suivi des actions du côté des acteurs et (iii) d'optimiser l'efficacité de l'appui du gouvernement au renforcement des capacités des acteurs le long des chaînes de valeur, ce qui contribuera à améliorer la productivité et la production, iv) de doter l'IAB d'un instrument de pilotage stratégique et cohérent qui simplifie le maillage de coordination technique et administratif ainsi que la chaîne des interlocuteurs pour une meilleure concentration sur les performances de la filière consolidée.

Nous réitérons nos remerciements au gouvernement à travers le Ministre pour les nombreux efforts consentis ces dernières années à la faveur de la mise en œuvre du PSDSA pour insuffler un nouveau dynamisme à la filière volaille et œuf de table au Bénin. En témoignent, vos qualités exceptionnelles d'écoute et de disponibilité qui constituent un atout majeur pour nous acteurs du secteur, dans notre démarche de dialogue. **Aussi, sollicitons-nous de votre bienveillance, une audience** pour nous permettre de venir porter de vives voix, notre préoccupation pour le développement harmonieux de la filière avicole béninoise dont vous êtes le parrain.

Veillez agréer, **Monsieur/Madame ...**, l'assurance de notre considération.

Fait à Cotonou, le 2022

Signature

PJ. :

- **Un argumentaire ;**
- **Un tableau synthèse des problèmes majeurs identifiés et des recommandations des acteurs**

ANNEXES

1- Rapport atelier plaidoyer PNDF Volaille



Document
Microsoft Word 97 -

2- Présentation PNDF Lait et Viande



Présentation
Microsoft PowerPoi

3- Présentation PNDF œufs de table



Présentation
Microsoft PowerPoi